|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ NAM**  Số: /TTr-UBND | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Hà Nam, ngày tháng năm 2025* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi**

**các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất việc xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Sự cần thiết**

Thời gian qua, hoạt động báo chí trên địa bàn tỉnh luôn nhận được sự quan tâm của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua việc ban hành các văn bản quản lý, cơ chế chính sách... tạo điều kiện thuận lợi cho báo chí hoạt động theo đúng luật định, bảo đảm thực hiện đúng tôn chỉ, mục đích, phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng chính đáng của Nhân dân; cổ vũ phong trào thi đua yêu nước, biểu dương các điển hình tiên tiến, người tốt việc tốt; góp phần giữ vững ổn định chính trị xã hội, nâng cao lòng tin của Nhân dân đối với sự lãnh đạo của Đảng, Nhà nước, cấp ủy, chính quyền địa phương.

Trước sự phát triển và lớn mạnh không ngừng của hoạt động báo chí nói chung và đội ngũ những người làm báo tỉnh Hà Nam nói riêng, với những đóng góp tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, việc tổ chức các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam là hết sức cần thiết. Các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam là các giải thưởng được trao cho các tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm báo chí xuất sắc, đạt hiệu quả xã hội to lớn, đóng góp tích cực trên tất cả các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng và an ninh của tỉnh; nhằm động viên, cổ vũ phong trào thi đua lao động sáng tạo của những người làm báo và phát hiện, bồi dưỡng những tài năng báo chí trong và ngoài tỉnh; ghi nhận và tôn vinh những đóng góp xuất sắc của các tập thể, cá nhân trong xây dựng và phát triển sự nghiệp báo chí của tỉnh; là nguồn lực để tuyển chọn các tác phẩm xuất sắc tham dự Giải Báo chí Quốc gia.

Hiện nay, chưa có quy định cụ thể về nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam. Qua rà soát văn bản quy phạm pháp luật hiện nay cho thấy một số nội dung như sau:

Tại Điều 57 Luật Báo chí năm 2016 quy định: “*Cơ quan báo chí, nhà báo, tổ chức và công dân có thành tích và cống hiến trong hoạt động báo chí được khen thưởng theo quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng*”.

Việc ban hành Nghị quyết trong đó quy định mức thưởng cho các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 81 Luật Thi đua, khen thưởng: “*1. Ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Luật này, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền có thể thực hiện các hình thức khen thưởng khác nhằm động viên đối với cá nhân, tập thể có thành tích để kịp thời nêu gương trong lao động, sản xuất, công tác và động viên phong trào thi đua, phù hợp với các nguyên tắc do Luật này quy định*”.

Tuy nhiên, tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn như sau: “*h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

Theo đó, các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam là các giải thưởng quan trọng nhằm động viên, cổ vũ phong trào thi đua lao động sáng tạo của những người làm báo và phát hiện, bồi dưỡng những tài năng báo chí trong và ngoài tỉnh nhưng nằm ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Điều 8 Luật Thi đua khen thưởng. Đồng thời, nguồn kinh phí thực hiện lấy từ ngân sách tỉnh. Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước 2015 thì quy định mức chi các giải thưởng Báo chí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngoài ra, căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật  
năm 2015 thì quy định nội dung, mức chi giải báo chí chứa quy tắc xử sự chung,  
có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và được thực hiện trong nhiều năm. Do đó, việc quy định nội dung, mức chi các giải Báo chí phải được thực hiện theo trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Để phù hợp với tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 7 (khóa XII) về thực hiện cải cách tiền lương, theo đó không xây dựng mức lương cơ sở, do đó, cần có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể về mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Từ những lí do trên, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam là rất cần thiết để đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với quy định và tình hình thực tế; tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí tổ chức các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh.

**2. Cơ sở pháp lý**

Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Luật Báo chí ngày 05 tháng 4 năm 2016;

Luật Thi đua, khen thưởng ngày 15 tháng 6 năm 2022;

Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng;

Thông tư số 35/2015/TT-BTC ngày 19 tháng 3 năm 2015 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Giải báo chí quốc gia.

**3. Cơ sở thực tiễn**

Quy định nội dung cụ thể mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam nhằm thực hiện đúng các quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Kịp thời động viên, khuyến khích những người làm báo thực hiện nhiều tác phẩm có giá trị, chất lượng tham gia các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Xuất phát từ thực tiễn trên, cần có chính sách đặc thù của tỉnh về nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam. Việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam là rất cần thiết nhằm đáp ứng nhu cầu của người đọc, người nghe, người xem, nâng cao dân trí, góp phần định hướng tư tưởng, ổn định xã hội và xây dựng, phát triển sự nghiệp báo chí trên địa bàn tỉnh.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Nhằm quy định nội dung cụ thể mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam, đồng thời nhằm thực hiện đúng các quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Kịp thời động viên, khuyến khích những người làm báo thực hiện sáng tạo, phổ biến nhiều tác phẩm có giá trị, chất lượng tham gia các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam, đáp ứng nhu cầu của người đọc, người nghe, người xem, nâng cao dân trí, góp phần định hướng tư tưởng, ổn định xã hội và xây dựng, phát triển sự nghiệp báo chí trên địa bàn tỉnh.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Việc xây dựng Nghị quyết Quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, bám sát các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, của tỉnh về hoạt động báo chí. Quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phải thực hiện đúng các quy định về trình tự, thủ tục, thể thức ban hành văn bản theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; bảo đảm tính khả thi khi triển khai áp dụng.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHÍNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

**2. Đối tượng áp dụng**

1. Tác giả, nhóm tác giả là công dân Việt Nam có tác phẩm báo chí xuất sắc viết về tỉnh Hà Nam đạt các giải thưởng Báo chí do các cơ quan thuộc tỉnh Hà Nam tổ chức.

2. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

**IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Mục tiêu của chính sách**

Xây dựng mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam nhằm tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện trong việc lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí tổ chức các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam. Từ đó, kịp thời động viên, khuyến khích những người làm báo thực hiện nhiều tác phẩm có giá trị, chất lượng để tham gia các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam, đáp ứng nhu cầu của Nhân dân, góp phần nâng cao dân trí, định hướng tư tưởng, ổn định xã hội, xây dựng và phát triển sự nghiệp báo chí tỉnh ngày càng vững mạnh.

**2. Nội dung của chính sách**

Quy định về mức chi các giải thưởng, về mức thù lao, về chế độ chi hội nghị, hội thảo và các chi khác để tổ chức các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

**3.** **Giải pháp thực hiện**

Quy định về mức chi tổ chức các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam, cụ thể:

a) Giải Báo chí do Hội Nhà báo tỉnh Hà Nam tổ chức:

- Chi tiền thưởng: Mỗi thể loại báo chí được xét tặng 01 giải A, 02 giải B, 03 giải C và 03 giải khuyến khích.

+ Giải A: Tối đa 20.000.000đ/giải

+ Giải B: Tối đa 15.000.000đ/giải

+ Giải C: Tối đa 10.000.000đ/giải

+ Giải Khuyến khích: Tối đa 5.000.000đ/giải

Số lượng giải thưởng có thể thấp hơn cơ cấu giải đã được phê duyệt, nếu các tác phẩm dự thi không đạt được các tiêu chí đặt ra. Căn cứ chất lượng tác phẩm báo chí dự giải, Hội đồng giải sẽ quyết định điều chỉnh cơ cấu, số lượng giải của từng loại giải cho phù hợp nhưng không vượt quá số lượng giải tối đa đã quy định.

b) Các giải thưởng báo chí khác

- Chi tiền thưởng: Mỗi thể loại báo chí được xét tặng 01 giải A, 02 giải B, 03 giải C và 03 giải khuyến khích.

+ Giải A: Tối đa 10.000.000đ/giải.

+ Giải B: Tối đa 5.000.000đ/giải

+ Giải C: Tối đa 3.000.000đ/giải

+ Giải Khuyến khích: Tối đa 2.000.000đ/giải

Số lượng giải thưởng có thể thấp hơn cơ cấu giải đã được phê duyệt, nếu các tác phẩm dự thi không đạt được các tiêu chí đặt ra. Căn cứ chất lượng tác phẩm báo chí dự giải, Hội đồng giải sẽ quyết định điều chỉnh cơ cấu, số lượng giải của từng loại giải cho phù hợp nhưng không vượt quá số lượng giải tối đa đã quy định.

c) Quy định về mức thù lao họp Hội đồng và Ban tổ chức các giải:

- Hội đồng sơ khảo: Chi các cuộc họp của Hội đồng sơ khảo để thực hiện việc đánh giá, thẩm định, chấm điểm tác phẩm báo chí đã được tuyển chọn ở cấp cơ sở, chọn ra những tác phẩm báo chí đạt tiêu chuẩn vòng sơ khảo có đủ điều kiện tham dự vòng chung khảo.

- Hội đồng chung khảo: Chi các cuộc họp của Hội đồng chung khảo để thực hiện việc đọc và đánh giá tác phẩm báo in, báo điện tử; nghe, xem tác phẩm báo nói, báo hình; nhận xét, thẩm định tác phẩm báo chí đã được vào vòng chung khảo; bỏ phiếu kín để chọn ra những tác phẩm báo chí có đủ điều kiện đạt giải thưởng.

- Ban tổ chức giải: Chi các cuộc họp của Ban tổ chức giải để thực hiện các công việc tổ chức giải.

- Chi phí lễ phát động, lễ trao các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam; công tác in ấn và các khoản chi khác có liên quan trực tiếp đến các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT**

**1. Dự kiến nguồn lực**

- Nhân lực triển khai: Nguồn lực và cơ sở vật chất do cơ quan, đơn vị tổ  
chức giải báo chí tự đảm bảo.

- Nguồn kinh phí:

+ Ngân sách Nhà nước cấp tỉnh bố trí thực hiện khen thưởng cho các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam;

+  Huy động đóng góp của các tổ chức, doanh nghiệp và các nguồn tài trợ hợp pháp khác (nếu có).

a) Giải Báo chí do Hội Nhà báo tỉnh Hà Nam tổ chức:

- Chi tiền thưởng: Theo cơ cấu và số lượng giải thưởng, giá trị giải thưởng quy định tại điểm a, khoản 3, mục IV.

- Đối với các khoản chi: Chi thù lao họp Hội đồng; chi thù lao các cuộc họp của các Ban giúp việc; chi công tác tuyên truyền; chi tổ chức lễ phát động, lễ trao giải; chi công tác in ấn và các chi phí khác liên quan trực tiếp đến giải thực hiện theo quy định hiện hành.

b) Giải thưởng Báo chí khác do các cơ quan thuộc tỉnh Hà Nam tổ chức

- Chi tiền thưởng: Theo cơ cấu và số lượng giải thưởng, giá trị giải thưởng quy định điểm b, khoản 3, mục IV.

- Đối với các khoản chi: Chi thù lao họp Hội đồng; chi thù lao các cuộc họp của các Ban giúp việc; chi công tác tuyên truyền; chi tổ chức lễ phát động, lễ trao giải; chi công tác in ấn và các chi phí khác liên quan trực tiếp đến giải thực hiện theo quy định hiện hành.

**2. Điều kiện đảm bảo việc thi hành Nghị quyết**

- Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết.

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Thời gian dự kiến: Quý I năm 2025.

Trên đây là Tờ trình đề nghị cho chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam. Kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Ban VHXH HĐND tỉnh;  - Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy;  - Các sở, ban, ngành;  - UBND các huyện, thị xã, thành phố;  - Hội Nhà báo tỉnh;  - Lưu: VT, VXNV(Dần). | **TM.ỦY BAN NHÂN DÂN** |